# 鶴岡市長 皆川 治 様

日本共産党鶴岡地区委員会 委員長 五十嵐 貞子

日本共産党鶴岡市議団 団長 菅井 巌 長谷川 剛 坂本 昌栄 加藤 鑛一

## 令和6(2024)年度予算編成にあたっての要望書

#### ■はじめに

長く続いたコロナ禍が一定の収束傾向を見せる中、その影響と共に物価高騰が相次、また今夏の猛暑による農産物の品質・収量の低下と減収は農家経営のみならず地域経済に深刻な影響を及ぼしています。自公政権によるコストカット経済は「失われた 30 年」とも言われ、非正規雇用の拡大、物価上昇に追い付かない労働者の賃金と高齢者の年金、競争・成果教育の推進と高額な学費負担、医療介護・福祉など社会保障の削減、農林水産業など切り捨てなど地域の経済とそれを支える人々の暮らしに甚大な影響を及ぼしてきたことが、少子高齢化と人口減少の要因にもなっています。

政権与党・自民党の「政治と金」の問題が、国民の怒りと政治不信を招いたことは重大です。こう したもとで示されてきた政策にも国民の不満と疑念があることは明らかです。身近な市民の実態や 声を反映した市政を貫き、暮らしと福祉を守ることは地方自治の根幹であり、国の失政を糺すものに なります。

私たちはこうした実態を直視し、具体的な経済再生プランを提案しています。第1は、物価上昇を上回る賃上げと待遇改善を政治の責任で行うこと。第2は、消費税減税、社会保障の充実、教育費の負担軽減などで暮らしを支え、格差を正す税財政の改革。第3は、気候危機の打開、エネルギー・食料自給率の向上、持続可能な経済社会を築く改革です。

今年度 7 月からの 18 歳までの医療費無料化や、昨年度から実施してきた学校給食費無償化など、今後ともそうした視点を大切にした施策を継続、拡充し、同時に少子化と人口減少に立ち向かう住民自治の力を高めていただくことを念願し、下記事項を要望いたします。

記

# 重要要望事項

### 1、物価高騰対策

- ①物価高騰に伴う市民生活への影響を的確に把握し、状況に応じた「直接給付」を国・県に強く求めるとともに、市独自の支援も実施すること。
- ②市民の命と暮らしを守るために、特に低所得者、生活保護世帯、生活困窮者への支援、燃油や資材高騰などで事業継続に困難を抱える農林水産業、小規模事業者などへの支援を国・県への要請をするとともに、市独自支援を強めること。
- ③物価高騰のもと、この間に給付や支給が減らされてきた年金や生活保護費の基準の引き上げを国に強く要請すること。

### 2、国民健康保険、介護保険、後期高齢者医療保険

来年度に向けた国民健康保険、介護保険の保険料の検討については基金の活用や一般会計からの繰り入れなどで引下げを行い、被保険者の負担軽減を積極的に図ること。国保税の未就学児童の子ども均等割りの減免を18歳年度末まで拡大し、均等割りそのものの廃止を目指すこと。後期高齢者医療保険についても県後期高齢者医療連合に対して、積みあがった基金を活用して保険料負担の軽減を強く求めること。

#### 3、小中一貫教育

令和4年度から鶴岡市総合教育会議において協議が開始された「小中一貫教育」については、新自由主義的な教育格差を拡大する学校制度の複線化につながり、私たちは重大な問題ととらえています。政治的・財政的理由から進められている小中一貫校の導入は行わず、小規模校の良さを発揮し、地域に根ざした真の教育改革と、過疎地域における少子化対策と若者定住対策を図ること。

#### 4、学校給食

- ①今年度末まで実施される学校給食無償化は、物価高騰に直面する保護者・家族から歓迎されており、必要な予算を確保し来年度以降も継続し恒久化してゆくことと併せ、必要な 財源を国に求めてゆくこと。
- ②学校給食センターの改築計画にあたっては、「給食発祥の地」「SDGs=持続可能な地域づくり」「災害リスク」なども念頭に、PFIを採用した大規模・効率化での市一本のセンター化は行わないと。
- ③学校給食関係者のだれもが尊敬する「給食発祥の地」として、理想とする自校直営方式 への転換を前向きに検討し、真に子育て世代から選ばれるまちを目指すこと。

#### 5、図書館整備

図書館の改築計画にあたっては、市民の声を十分に反映させるとともに、公設・公営を堅持し、専門性のある職員の配置と育成、処遇改善を図ること。旧町村からも利用しやすい場所の選定や、各分館の機能拡充と連携を図ること。移動図書館については、車両の老朽化が指摘されており、その更新と市民利用ニーズに応えること。

### 6、気候危機、自然災害への対応

一昨年末の西目地区土砂災害をはじめ、今年元旦の大規模な能登半島地震など、近年多発する自然災害の要因となっている気候危機への対応と対策、市の掲げる「ゼロカーボンシティ」目標達成への政策と実践を市民に啓発するとともに、自然災害に備えた全市的な体制整備と対応の充実を図ること。

今後予想される大規模地震や土砂災害に備えるために、VIRTUAL SHIZUOK A (バーチャル静岡)を参考にした、地形改変の状況をいち早く把握できる3次元点群データの取り組みを、県に働きかけること。

### ■各分野の要望

### 一. 総務部関係

- 1. 予算編成方針において各課は市民の生活を支え、将来の不安をなくすために必要なサービスは何かをきちんと議論し、そのために予算を確保することを旨として努力すること。
- 2. 生活困難者の市税・介護保険料・上下水道料などの滞納発生は「市民からの SOS」と受け 止め、関係者との連携を図り、命と暮らしを最優先にした訪問対話などの対応を図るこ と。滞納については生活実態に合わせた収納対策を図ること。
- 3. 公契約条例を制定し、公共工事受注業者、指定管理契約業者などに、末端の下請けに至るまで適正な利益と労働者の適正な賃金を保障すること。
- 4. 小規模事業登録制度の限度額を引き上げ、工事も対象にすること。地元の小規模建設業者への公共事業発注拡大を図ること。またインボイス制度によって登録事業者に不利益が生じないように配慮すること。
- 5. 統廃合した学校施設など市有財産の、未利用施設の有効活用を図ること。旧鶴岡西高跡地の普通財産については、今後の土地の利活用計画について協議・検討を始めること。
- 6. 合併市の行政システムとして住民自治を発揮できる「地域自治区」制度や、「小規模多機能自治」など地域内分権を進めること。
- 7. 審議会・各種委員会は、法律等で制限のあるものなど、秘匿を要する個人情報を扱うものを除いて、市民公募委員の導入を原則とし、女性比率を上げてゆくこと。会議開催予定・会議資料は委員への通知・提供と同時に、会議録等は、開催後一週間以内にインターネット等で積極的に公開すること。
- 8. 情報公開と市民参加をすすめるため、行政組織の意思決定に至る過程を含め、後に検証可能となるように、起案から決裁記録に至る公文書の作成・管理・保管の徹底、公文書館の整備を行うこと。
- 9. 職員の人事評価は公正・公平に行うと共に、賃金等の労働条件に連動させないこと。職位については私情を排し思想・信条等の差別を行わないこと。幹部職員への女性の登

- 用、会計年度任用職員の正職員転換、賃金の引き上げなど処遇改善を図りジェンダーギャップをなくしてゆくこと。
- 10. SDG s の目標でもあるジェンダー平等の実現に向け、市民への啓発や研修などを積極的にすすめ、その実現を図ること。
- 11. 積立金は行政改革大綱の目標を超えた過大な積み立ては行わず、市民の福祉向上に必要な支出を量って財源を確保すること。
- 12. 指定管理者制度について、指定管理者選定と事業評価をおこなう市民参加の委員会を創設し、利用者・関係者の評価の把握・分析も含めて評価を行うこと。
- 13. 職員との対話に努め、多忙な部課への人員増強や、福祉系の専門職採用などを図り、市民目線に立ったサービスの向上につとめること。育児休暇・介護休暇をいつでも取得できる体制整備に努め、特に男性職員が育児休暇を取りやすい環境と体制をつくること。
- 14. 過去の戦争への反省から立脚する平和憲法を順守する立場を明確に堅持し、自衛隊への 行政対応については、市民の名簿提供や、児童生徒の自衛隊駐屯地での修学旅行、職場 体験、市主催のイベントでの自衛隊車両展示等は行わないこと。
- 15. 2019 年 11 月 17 日に発足した「全国首長 9 条の会」に憲法 9 条順守する立場を明確に示し、賛同と参加をすること。
- 16. 世界で唯一の戦争被爆国である日本において核兵器廃絶を実現するために、鶴岡市平和都市宣言の実効性の観点からも、政府に対し核兵器禁止条約批准を求めること。
- 17. 幅広い市民参加を実現した、平和都市宣言事業の充実を図ること。

# 二. 市民部関係

- 1. マイナンバー制度を活用したデジタル化推進については、個人情報の収集・蓄積、健康保険証、運転免許証等へのヒモ付けによって政府による個人情報の統制が推進される一方で、情報漏洩リスクや不正利用などが危惧されることから、政府に対して制度と活用拡大の中止を求めること。
  - マイナンバーを記載しなくても不利益がないことを広く市民に知らせ、各種申請時の提示やマイナンバーカードの作成を市民に強要しないこと。市民が信頼できる個人情報保護、情報管理の透明性確保など、プライバシーを守る権利を拡充すること。
- 2. 老朽化しているコミニュティーセンターの改築を進めるとともに、設備・備品の改修を 行うこと。栄地区と渡前地区の防災多機能施設の整備を進めること。防災資機材・救急 装備などの点検、補充など適切な管理を行うこと。
  - コミニュティーセンター職員の処遇改善を図るために、引き続き労働実態や経験や職責を勘案した加算支援を行うこと。地域コミュニティ活動の展開にあたっては、蓄積されてきた社会教育活動を十分尊重して充実を図ること。地区公民館のコミセン化再編を検証し、社会教育法にもとづく公民館の再評価をおこなうこと。地区公民館とコミセンの使用料無料化、軽減を図ること。令和2年度から文科省総合教育制作局学習推進課において創設された「社会教育士」の資格取得を図り、地域づくりに活かすこと。

- 3. 再生可能エネルギーの推進は、市の地域エネルギービジョンに掲げる「スモール・スマート・サスティナブル」の方向性を堅持し、「地域内循環」を基本とする産業政策に転換すること。
- 4. 民間による大型再生可能エネルギーの建設計画については、ゾーニングを含めた市ガイドラインの見直しを行うこと。
- 5. ①ごみ減量化を促進するため、市民への廃棄物対策事業のデータなどの可視化と情報提供を行い、啓発と理解を図ること。
  - ②新聞紙、段ボール、雑紙、布類等の資源回収・資源化については、新たな取り組みが始まっており、引き続き事業検証をしながら一層の推進を図ること。
  - ③家庭ごみ回収の分別徹底、周知の在り方を再検証し、地域との共同でごみ減量化、試行的に行われている定期的な拠点回収なども検証し、ごみ減量と資源回収に結び付ける取組を推進し、有料化は行わないこと。
  - ④事業系ごみについては、発生リスクに見合った処理負担の在り方を検証するととも に、分別・回収の再資源化の徹底、周知を図ること。
  - ⑤家庭から排出される生ごみと剪定枝については、ごみ減量化と有効利用の観点から堆 肥化事業について、他自治体での取組も参考に検討を図ること。
- 6. ①上郷・大荒地内の一般廃棄物処理最終処分場については、周辺部も含め大雨等による 土砂災害など、万全の対応・対策を図ること。
  - ②住民合意に基づく自然環境の保全・里山再生と跡地利用、今後の地域の生活環境の保全などについて、地元自治会や「大荒里山の自然と住民の生活環境を保全する会」との定期的な報告・協議を行うこと。次の候補地選定に早期に着手すること。
- 7. ①空き家や空き地の発生については、地域の環境に及ぼす影響が大きいことから、「改定空き家特措法」も踏まえた対応、所有者の明確化と適正管理を促すとともに、「経済的な理由による放置」をさせないためにも、不動産登記の義務化の周知と併せ、支援と対策の拡充を図ること。
  - ②空き家周辺の支障木撤去や空き地の「地域保全管理」について、地域住民との情報共有と、所有者との連携関係を図り、地域の環境保全を推進すること。
- 8. 市民の防災意識の啓発・周知に引き続き務め、地域防災体制の構築、防災資器材の万全な配置を着実に進めること。
- 9. 土砂災害危険地域の住民の不安に寄り添い、国県と協力し対策を早急に実施すること。
- 10. 官民連携による公衆トイレの環境整備を進めること。
- 11. 動物愛護の取組みとして、野良犬、野良猫の保護にあたっての避妊、去勢手術に対する補助制度を創設すること。
- 12. ラムサール条約湿地の上池・下池の水質改善対策や、植生しているハス、ヒシなどの活用による維持管理など、関係者と連携した登録湿地の重要性と理解を深める参加型の活動の支援を継続・発展をさせること。
- 13. 自然学習施設「ほとりあ」など、本市の自然環境に関する動植物資料、知的財産の保存や保管について関係者と協議・具体化を図り、利活用を進めること。

### 三. 企画部関係

- 1. 食文化創造都市の推進、SDGs 地域循環型経済重視への産業政策の転換 食文化創造都市を進める条例を新設し、SDGs 未来都市の理念の要となる、農林漁業や地 元中小企業などの持続可能な地域循環型経済への転換、市民の暮らし優先の市政の実現 を図ること。バイオ関連事業、サイエンスパーク構想については過去の投資と研究成 果、事業実態を検証し、今後の投資については見直しを図ること。ベンチャー企業の軍 事研究利用に反対し、遺伝子組み換え生物生産については、市民に不安や疑問が生まれ ないように監視を強めること。
- 2. 慶応先端研バイオ研究への支援は本来国が行うべきものであり、地域経済振興と雇用拡大の見通しを明確なものにし、それらの効果に見合った規模に見直すこと。また、各研究機関には防衛省の軍事研究には協力しないことを確認し条件とすること。地域に根差した研究と、成果の地域還元をすること。
- 3. ゼロカーボンシティの具体的な取り組みとして建物・住宅の断熱化の推進、日常生活で 排出される生ごみや下水道の消化ガス化や堆肥利用、自然環境に配慮した小規模水力の 活用などの導入普及による地域内での循環型産業の振興、雇用拡大を図ること。 木質バイオマスは、地元産木材の活用、熱利用を重視し、資源の有効活用を図ること。 公共施設に再生可能エネルギーの導入を進めること。民間施設での活用を支援すること。 し、個人住宅への設置補助を引き続き行い、拡充すること。
- 4、空き家対策の手法として、調査により修繕により利用可能なものについては、物件紹介 も含めリフォームやリノベーションによる活用、出身者の帰郷も含めた移住政策の企画 推進を図ること。
- 5、市民の移動権の保障を図る立場から、すべての地域に市民が利活用できる、低料金の公 共交通システムを拡充すること。歩行移動、自転車移動の地域内の環境整備を図り、時間と効率化を優先させてきた自動車社会からの転換モデルの実践を図ってゆくこと。
- 3、高齢者の自動車運転免許・自主返納対策として、地域デマンド交通の拡充とタクシー利用助成、低額・無料のシルバーパス等の創設を検討すること。

#### 四. 健康福祉部関係

### <国民健康保険>

- 1. マイナンバーカードへの紐づけによる来年度からの保険証廃止は被保険者や医療機関でのトラブルと混乱をもたらすだけであり、国に中止と撤回を求めること。
- 2. 保険料負担軽減を図るために、全国知事会が求めている国保財政への公費1兆円規模の投入を県に求め、引き続き後押しすること。

- 3. 経済的理由による受診抑制を防止するために、低所得者への税の減免、医療費一部負担金減免などの周知を徹底し実施すること。加入者の生活実態・受診状況の把握を図ること。
- 4. 国保直営診療所である上田沢・大網診療所の診療を今後とも継続すること。
- 5. 国保税の滞納による納税相談と合わせた短期証の留め置き処置はせず、加入者の生活実態・受給状況を把握し、全員に通常の保険証を交付すること。

# く医療全般>

- 1. 健康保険証のマイナンバーカードへのヒモづけは、被保険者と医療機関等での負担と不利益が想定されることから、来年度からの保険証廃止に反対すること。
- 2. 高齢者差別・医療費抑制の後期高齢者医療制度の廃止を求めること。75 歳以上の医療費の窓口負担の2割化が行われ、高齢者の受診抑制と負担増になっていることから、1割負担に戻すよう要望すること。
- 3. 無料低額診療制度を薬局・クスリ代にも拡大するよう国に要請するとともに、その間に も市独自の支援を行うことこと。
- 4. 奨学金制度や修学資金無利子貸与制度の充実を図り、医師、看護師の確保・要請に努めること。
- 5. 中学、高校生への働きかけと奨学金制度などで荘内看護学校の入学者確保を図ること。
- 6. 地域の慢性的看護師不足の解消と若者の地元定着に向け、看護師を目指す学生等の4年制大学等の進学ニーズに着目し、県に対して県立又は市立学校による庄内への看護学校・看護学部の新設・併設の取り組みを求めるとともに、地元への就職・定着を図るため支援を検討すること。

# <介護保険>

- 1. ケア労働者・介護従事者、介護サービス事業所については、賃金と労働環境の処遇改善を図るための国の抜本的な予算拡充を求め、市独自の支援策についても検討すること。
- 2. 総合事業は利用者の現行サービスを維持し、事業者の後退を招くような単価引き下げは 行わないこと。地域組織が主体となって行っている「住民主体サービス」の在り方につ いて、各事業所の運営状況などを定期的に調査し、専門職指導の事業費補助要件の見直 しなど改善を図ってゆくこと。
- 3. 認知症の重い人、医療依存度の高い人などに対応した看護小規模多機能型居宅介護の施設の新設にむけた支援を行うこと。
- 4. 特養以外の施設を利用せざるを得ない方への所得に応じた利用料軽減策対する支援を行うこと。

- 5. 介護認定において、調査や認定の遅れの要因となっている調査員の増員を図ること。また、要介護者の現状に合った適正な認定を実施し、利用者に寄添った介護サービス提供を図ること。
- 6. 介護タクシー、ストレッチャー装備車など、利用者ニーズに寄添った補助を拡充すること。市の責任で、市社会福祉協議会や民間事業者などとの連携強化を図り、専用車両の 確保や運行委託等について検討・実施を図ること。
- 7. 聞こえの衰え・ヒヤリングフレールの実態把握を行うとともに、山形市で実施が始まった「聴こえくっきり事業」なども参考に、介護予防・認知症予防の取組と一体に、予防効果があるとされている難聴者の補聴器購入に係る市独自支援を行うこと。公共施設での難聴者支援対策を促進すること。
- 8. 地域包括ケア推進室と荘内病院が一体となり、地域包括ケア体制の確立と地域医療機関の連携強化、南庄内エリアの医療体制の構築を図ること。

### <福祉・健康>

1.

- ① 「生活保護のてびき」を適切に活用し、相談者には「憲法で保障された権利」である ことを伝え、相談者に寄り添った支援をおこなうこと。
- ② 生活保護申請は、申請日から14日以内に保護の可否等を決定するよう、引き続き事務改善をすすめること。
- ③ 生活保護担当ケースワーカーの増員など体制を拡充し、こまめな訪問体制も含め一人 当たりの担当者数の適正化の改善をすること。研修充実等での力量向上、個々のケー スの集団的把握等に努め、被保護者への支援の充実を図ること。
- ④ 生活保護の冬季加算の特例加算(1.3倍)について周知するとともに、冬季加算の増額を国に要請すること。
- ⑤ 県の福祉灯油の恒常的な実施予算化が図られたが、生活保護世帯にも支給可能な制度とするよう求め、市独自の拡充も行うこと。
- 3、老朽化している老人福祉センターの整備課題調査などを行い、改修も含めて検討を行う こと。
- 4、住民福祉・公衆衛生の立場から、市が管理する湯野浜、温海地域の公衆浴場での指定管理者への適切な維持管理費支援と、長沼温泉「ぽっぽの湯」と櫛引温泉「ゆ~Town」の施設と運営維持のための協働と支援を引き続き行うこと。
- 5、かたくり温泉「ぼんぼ」トライアル事業を受けての再開に向けての支援と、継続した運営支援を図りつつ、金銭面だけでは計り知れない旧朝日村の人々と住民の健康福祉・公衆衛生・厚生・文化・コミュニティ施設として、健康や精神面の維持向上に果たしてきた役割を評価・再認識を行い、行政目的のある行政財産に戻すこと。

## くひきこもり、障害者福祉>

- 1. ひきこもり等の実態調査を早急に市独自で行い、関係者、関係機関による支援体制を構築すること。
- 2. 障害者相談支援事業所による支援計画策定に係る運営に財政的な支援を講じること。
- 3. 障害者の「地域生活拠点事業の整備」は当事者団体等との協議を図り、十分な機能を果たせる整備を行い、実現すること。
- 4. 障害者グループホームに係る支援策を講じること。
- 5. 障害者の実態を把握し、保護者なき後の総合的な支援体制を構築すること。
- 6. 障害者就労施設等への優先調達を拡充すること。
- 7. 障害者就労支援事業所へ、障害者の就労後の障害者定着支援事業の対象になるまでの 6 ヶ月間の施設運営について支援すること。
- 8. 障害者支援区分の認定が、申請後早期に決定されるよう迅速に対応すること。

## く発達障害>

- 1. 5歳児健診を行い、発達障害を適切に診断し、支援につなげていくこと。
- 2. 乳幼児期から中学校の卒業後に至るまでの一貫した支援を充実させること。
- 3. 高校から社会人までの支援体制を充実させ、作業所への支援、市の事業の提供など、就 労の場の創出を図ること。
- 4. 発達障害に関わる専門性のある専任者を配置すること。
- 5. 県に対して、庄内エリアの相談支援機能を担う山形県発達障害支援センター庄内支所の 設置を求めること。

# <保育・子育て>

- 1. 保育士や保育従事者、保育園・運営主体への賃金と労働環境の処遇改善を図るための国の抜本的な予算拡充を求めること。
- 2. 認可保育所の人員配置充実のための助成の拡大を図ること。保護者の居住地・勤務先の 近隣など希望する地域の保育所への入所を保障すること。
- 3. 市立保育所民営化をやめ、公私の保育所の役割を十分に検討して、公立はその役割を果たすために充実させること。
- 4. ゼロ歳児保育の途中入所に対応できる保育士の処遇改善と保育士の確保を図ること。
- 5. 私立保育園・認定こども園の充実のための支援を強めること。特に郊外地の私立保育園・認定こども園の入所児童減少による経営状況を把握し、継続的に経営を支援すること。
- 6. 市単独の発達支援事業補助金や運営費補助金の増額を行うこと。
- 7. 国に対して、運営費の改善と施設整備費補助の維持を求めること。

- 8. 子どもたちが家庭負担なし無料で遊べる屋内遊戯施設の条件整備を進めるとともに、公設の屋内遊戯施設の整備を図ること。
- 9. 公園遊具の修繕整備と、遊具の新設・増設を行うこと。
- 10. 医療的ケア児、及びその家族に寄添った対応と抜本的な支援を行うこと。

## <学童保育>

- 1. 利用料軽減を進め、低所得世帯への助成を拡大すること。
- 2. 指導員加配の増額、障害児加配の充実を図ること。
- 3. 指定管理する学童(児童館を含む)は、運営委員会等を設置し保護者、地域住民の声が反映するようにすること。
- 4. 児童の発達、成長に応じた「生活の場」としての施設整備を行い、支援の数に見合った施設を確保すること。
- 5. 学童保育の施設面積基準等の達成の年次計画をつくり、支援の単位での運営ができるよう支援すること。

### 五. 建設部関係

- 1. 市営住宅の山形県すまい・まちづくり公社による管理代行について、周知や対応について引き続き十分配慮をすること。入居申し込み、家賃相談、退去手続きなど際には、職員の窓口での丁寧な対応を維持すること。
- 2. ①老朽化している市営住宅を中心に顕在化する高齢者世帯の増加を踏まえ、玄関、通路、浴室、トイレ等のバリアフリー化、手すり等設置の改修・改良を図ること。
  - ⑥ 市営住宅の管理人選出等への指導を適切に行い入居者の自治活動を支援すること。
  - ⑦ 市営住宅入居条件の連帯保証人については廃止を進めること。現状の入居者実態を勘案し、保証会社の活用なども含め過度な負担を求めないこと。
  - ⑧ 市営住宅の退去や住替えの際に発生する原状回復の費用負担については、入居者の生活実態を勘案し、必要な支援を図ること。
  - ⑨ 高層階に住む高齢者などの要配慮世帯については、事故など危険性なども考え、相談に努め、要望の聞き取りと支援を行うこと。
- 3、 高齢者単身世帯や障害者など要配慮者住宅への除排雪支援をすすめること。市街地にお ける雪置き場を計画的に配置すること。
- 4、 住宅リフォーム助成制度について、自然災害や気候危機に対応した耐震や高断熱・省エネ機能を高めるものについての助成対象や助成額も含め制度の拡充を図ること。
- 5、 空き家対策について関係部署と連携し、リフォームやリノベーションによる活用の制度 支援も含めて検討すること。
- 6、 地元産材・地元業者による住宅建設とリフォーム補助制度の充実を行うこと。
- 7、 市道苗津・大山線の未整備区域の整備促進を図ること。

- 8、 市街地の大雨対策で検討・計画されている雨水排水の整備を着実に進めること。
- 9、 少子化が進み小学校の存続が危ぶまれる地域に、「若者地域新興住宅」(仮称)を建設し、低廉な家賃で賃貸し、人口の増加及び定住促進を図る施策を検討すること。
- 10、大山公園の維持管理について、大山自治会や関係機関・専門家との協議を図り、公園整備計画も踏まえた適切な方針を示してゆくこと。旧尾浦城としての歴史的価値に着目した、維持、活用方法も検討すること。
- 11、都市公園や街区公園、農村公園の老朽化した遊具や公衆トイレの更新をすすめること。
- 12、公共施設や公衆トイレの洋式化、オストメイト対応など多機能トイレを増やすとともに、男性トイレにもサニタリーボックス設置を行うこと。

## 六. 農林水産部関係

- 1. 国に対して、米生産農家の維持にむけて戸別所得補償制度の復活と主要農産物の再生産 を可能とする価格補償制度と所得保障制度の創設を求めること。政府備蓄米の運用改善 や、多額の税金を投入し在庫保管しているMA米・SBS米の削減廃止を求めること。
- 2. 世界での気候と食糧への危機を深く理解し、米生産の持続を基本に、多様な野菜、果樹の生産を支え、また不足している麦、大豆、そば、飼料作物、など食料自給率を抜本的に向上させる作物生産の地域実践を図ること。遊休農地、耕作放棄地の解消に向け、飼料や牧草の生産や、牧畜の放牧利用と鳥獣被害対策効果の有効事例なども参考に、地域対話による整備検討を図ること。
- 3. 新規就農者や後継者育成のための営農条件や機械導入等のワンストップ相談支援体制や 農村地域づくりと地域振興の相談支援機能を果たす農業公社を立ち上げ、市の総合的農 業・農村振興事業を行うこと。
- 4. 農業経営者育成学校SEADSの事業の運営と生徒指導にあたっては、地域定着を図るための「複合」「副業」も含めた地域の実情に沿った人材育成を行うこと。就農予定の卒業生には、しっかり寄添った定着支援を図ること。総合的・継続的な支援を図るため、「農業公社」による管理運営を検討すること。復活した施設内にあるチューリップ園の運営にあたる関係者との連携を密にし、支援を引き続き行うこと。
- 5. 市独自の認証機関の機能を活かし、有機・特別栽培等による地元農産物の生産振興と地域内利用への周知、促進を図ること。学校給食発祥の地として、食の安全性確保し子どもたちの成長を促す教育実践として、学校給食への有機・特別栽培の農産物の使用を拡大すること。
- 6. 気候危機による温暖化、遺伝子組み換え食品、残留農薬など、環境保全と食の安全を政策に位置づけ、持続可能な環境に優しい農業の振興についての取組みを進めること。
- 7. 鳥獣被害対策として、地域ぐるみの追い払いや放任果実や空き建物等への対策が有効であることから、地域に応じた鳥獣の生態や対策に関する研修などを行い、行政も一体となった集団対応の体制を図ってゆくこと。また、対策のために有効とされている電気柵設置への助成や、猟友会の活動や狩猟免許資格取得への支援を引き続き行うこと。

- 8. 中山間地をはじめとした集落・地域機能の維持を図るために、地域の小規模・家族経営の持続に着目した他業種の兼業による就労支援や、地域出身者の帰郷促進や、「地域おこし協力隊」の促進など多様な形態での担い手育成の支援策を講じること。
- 9. 周辺部で廃止されてきている公共施設については、地域住民の声に向き合い農村集落の維持機能に資する活用を図ること。
- 10. 地域住民による山林の環境保全を目途に、林道整備、機械化導入、就労支援を図り、地元・地域循環型の林業振興を推進すること。また、公共建築・構造物・設備の建設と改修など、あらゆる分野での地元産木材・間伐材(集成材)の利活用を図ること。
- 11. 漁業者には漁業法改正によるTAC (漁獲可能量制度)の影響やコロナ禍、物価高による売り上げへの影響、また温暖化による漁獲量・魚種の変動、燃油高騰の影響もあることから、沿岸漁業の状況を的確に把握し、県・国に支援と改善を要請すること。市独自の漁業者の経営支援をすすめること。
- 12. 今取り組まれている森林境界明確化のリモートセンシングのデータを、専門家や林業者の協力を得て林業振興に活かすこと。高性能林業機械による大規模林業だけでなく、見直しされている小規模林業についても取り組みを図ること。

### 七. 商工観光部関係

- 1. 商店街街路灯のLED化など更新を支援すること。
- 2. 商工部門の人材を確保し、地元企業・中小事業者への訪問、実態調査等、要望の把握をおこない振興策を進めること。
- 3. 中小企業振興基本条例を策定し、審議会を設置し広く委員を募集・選任し、地元中小企業に必要とされる支援策を具体的に図ること。
- 4. 公契約条例を制定し、地域内経済循環に資する公共工事発注ルールを制定する事。
- 5. 国、関係機関に対して、最低賃金引き上げと、全国一律の最低賃金制を求めること。
- 6. 国・県の中小商工業・商店向け設備投資資金の活用について支援を行うこと。住宅リフォーム制度の地域内経済循環の有効性を確信として、県事業などに協調した商店版リフォーム助成制度の創設を図ること。
- 7. 観光地などにおけるトイレ環境は来客者の印象影響もあることから、官民連携による公 衆トイレの環境整備を進めること。

### 八. 市立荘内病院関係

- 1. 医師確保を始めとする職員、看護師体制の充実を図ること。年次有給休暇の完全取得、時間外労働の削減を進めること。
- 2. 看護師の長時間2交代制夜勤の影響を医療安全面・看護師の健康面などについて継続的に検討し、懸念が生じた場合は中止すること。看護師の労働負担軽減に取り組むこと。

- 3. 差額室料は、本人(又は家族等の当事者)希望によるものに限定し、差額室が空いた場合も医療上の必要によって順番に入院を進め、差額室希望者優先としないこと。
- 4. 無料低額診療を実施すること。
- 5. 基幹病院機能を十分に発揮するために、施設や医療機器の機能実態を把握のうえで計画 的な更新を図ること。
- 6. 地域医療支援病院として、他の医療機関との連携を拡大すること。

### 九. 上下水道部関係

- 1. 水道事業の広域化検討については、目的と課題などについて市民への情報開示を行い、 市民の声を反映させ慎重に判断すること。また、水道職員や専門的技術職員を確保し、 設備更新などあたっては国への財源確保を求め、市の事業維持を図ること。
- 2. 全国的にも高い水準にある水道料金及び下水道料金の引き下げを行うこと。
- 3. 上下水道料金に福祉料金制度を導入すること。
- 4. ビストロ下水道などの取り組みをさらに進めるとともに、下水道汚泥の有効活用として 進められているコンポストセンターの施設更新を図るなど、資源の有効活用をすすめる こと。
- 5. 下水道受益者負担金と共用開始後の公共汚水マスの自己負担との二重負担を解消すること。

# 十. 教育委員会関係

- 1. 市民理解が得られない下での、小中一貫校教育の全市的推進は行わないこと。義務教育 学校は全国的な問題の検証を十分に行うこと。
- 2. 少子化を理由とした学校統廃合は、通学が不便となり少子化をさらに加速させるので行わないこと。学校適正配置の検討にあたっては、コロナ禍で明らかになった小規模校の優位性、一人ひとりの多様な個性の尊重、少人数による協同的な学び、地域に根ざした学校づくりを重視すること。
- 3. 教師の勤務実態踏まえた「働き方改革」が行われるなか、中学校部活動の外部移行については、準備不十分な下でのスタートが生徒、保護者に係る負担に係っており苦情の声が多いことから、現状調査を行い課題に寄添った改善を図ること。
- 4. 40 人学級が存在している実態に鑑み、早急に改善を図ること。
- 5. 子どもの貧困率が高止まりしている中、コロナ禍であることも鑑み、就学援助の制度内容を引き続き周知徹底し、申請件数を増やすこと。制度の認定基準を見直し、援助率を上げること。また、援助品目を拡大すること。
- 6. 中高一貫教育校の設置における弊害として、「小学生段階からの学習目標の歪みと受験 競争」「少子化が進むなかで県立中学校が一つ増えることからくる既存中学校への影

- 響」などが心配される。地域内での選抜による偏見や、通学範囲の拡大による本人、保護者や家族への影響、負担が生じることから、市として十分な対策を講じること。
- 7. 教師の抜本的な増員・確保を国・県に求め、児童生徒に寄添った教育環境整備に取り組むこと。また、部活のあり方の見直しをはじめ、児童生徒及び教員の「ゆとりある教育」をすすめること。
- 8. スクールソーシャルワーカーの増員を行うとともに、学習支援員とスクールサポートスタッフの継続支援を県に要望すること。
- 9. スクールバスの運行基準については、少子化と地域や家庭の実情などを勘案し、柔軟な対応と見直しを図ること。
- 10. 教科書が大きく厚くなり、補助教材が増え、重いカバンは小・中学生の身体的負担が大きく、「置き勉」など軽減策を図ること。
- 11. 生徒の安全な登下校のために、小学校入学時に防犯ベルを支給すること。
- 12.「子どもの権利条例」を制定し、人権教育を充実させること。現行の各校の校則について、「子どもの権利条約」に照らし合わせ見直しを行うこと。
- 13. 小中学校、校舎、体育館の耐震改築・改修を着実に進めること。
- 14. 小中学校トイレへの生理用品の配置を継続的に行うこと。
- 15. 学校トイレの洋式化を推進すること。
- 16. 児童生徒の自衛隊駐屯地への修学旅行や職場体験は止めること。
- 17.「学力」競争を助長し子どもの成長には役立たない、全国学力テストに参加しないこと。
- 18. 小中学校での食育の充実を図ること。地場産食材の使用拡大を進めること。学校給食施設はセンター化を改め自校直営方式をめざすこと。旧町村地域ごとの地元食材活用を図ること。学校給食費の無償化を進めること
- 19. 学校給食センターの民営化をやめること。民営化されたセンターの労働と労働条件の実情を把握し、向上を求めていくこと。食物アレルギー対応のために施設・人的体制を整え、範囲を拡大すること。
- 20. 学校図書館活用教育の充実のため、蔵書の充実と父母負担の軽減、図書司書の処遇改善、正規職員化を図ること。図書館支援員制度の充実を図ること。
- 21. 市立図書館及び移動図書館等の市民ニーズに応えた更新と充実を図り地域住民の人格形成と地域力の強化のために読書活動を推進すること。
- 22. 郷土資料館の資料保管に係る整備を早急に進めること。
- 23. 「庄内論語」の素読強制はやめること。
- 24. 学校体育館の地域開放を促進し、使用料の無料化を図ること。
- 25. 旧東田川育英奨学金の先駆的な業績を刻む記念碑等を設置すること。
- 26. 部活動の外部への委託・移行については、児童生徒をはじめ、保護者や指導者の意見に 配慮し、児童生徒の活動への権利を保障すること。

### <体育・文化施設>

- 1. スポーツ振興と市民参加に努め、スポーツ施設の点検、改修を促進すること。
- 2. 閉校となった学校の体育施設の活用及び代替え施設を設置すること。
- 3. 小真木原体育館のトレーニングルームの古くなったマシンを更新すること。
- 4. 櫛引赤川河川敷・グランドゴルフ場の草刈り等、利用者の支障がないように整備管理を 行うこと。
- 5. 藤島グランドゴルフ場の草刈り機械の収納場所の確保と、排水対策を行うこと。
- 6. コロナ禍で影響を受けている文化芸術団体等に配慮し、活動への支援を図ること。また、自主事業の実施など多様な舞台芸術の鑑賞の機会を設けること。

## 十一. 防災、危機管理、消防救急関係

- 1. 気候危機、自然災害に対する対策の強化
  - ①地域住民との定期な協議を行い、年次計画的な防災対策を図ること。
  - ②頻発する集中豪雨に対し、河川の流域治水計画、支障木撤去や土砂浚渫など、国、県 と協調し早期に対策を図ること。
  - ③地域に密着した支所職員、特に土木及び農林水産担当の技術職員をふやし、災害対応力の強化を図ること。
  - ④国に対し、災害救助法は住宅の一部損壊も含め国庫負担を拡充するなど、抜本的な改 正を求めること。
- 2. 地域住民や福祉関係者との連携を図り、高齢者世帯、独居世帯、障害者、居宅介護者等の要配慮者の情報を的確につかみ、火災予防、熱中症予防、救急対応の周知と防災機器、情報伝達機器の支援配備の充実を図ること。
- 3. 消防力の整備指針に基づく 消防力の基準を満たすように最善を尽くすこと。
- 4. 地域庁舎における消防団事務や旧町村の出初め式・安全祈願祭の廃止、春季・秋季訓練の簡略化を改め、地域庁舎の防災力強化を図ること。
- 5. ①消防団の再編・配備計画にあたっては、地域の実情に沿った消防団施設の新設・改廃 (車庫・倉庫・警鐘台など)、消防車両や機材などの更新を行うとともに、適切な人員配 備を行うこと。
  - ②既存の消防団においても、小型ポンプの移動専用車両の無いところについて、自家用車使用などでの万が一の事故対応のためにも早急に専用車両配備を進めること。
  - ③ 消防団員の年額報酬については充実を図ること。

以上